BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

24-09-2021

Broj: JN2-02-07-1-2468-6/21
Banja Luka, 23.09.2021.godine

Ured za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, filijala Banja Luka, rješavajući u postupku pravne zaštite pokrenutom po uloženoj žalbi ponuđača Javna naučnoistraživačka ustanova Institut za zaštitu i ekologiju RS Banja Luka, broj 4-2330/21 01.09.2021.godine, izjavljenoj protiv Zaključka broj: 01-1197/21 od 24.08.2021.godine, ugovornog organa Javno preduzeće Regionalna deponija „EKO-DEP" d.o.o. Bijeljina, u predmetu javne nabavke monitoringa životne sredine na Regionalnoj sanitarnoj deponiji „Brijesnica" u Bijeljini, na osnovu čl.104. i 111. stav (1) tačka c) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj 39/14) i čl. 193. st. (1) i (2) i 228. stav (1) Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br.:29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), na sjednici vijeća održanoj dana 23.09.2021.godine, donio je sljedeće:

R J E Š E NJ E

1. Žalba ponuđača Javna naučnoistraživačka ustanova Institut za zaštitu i ekologiju RS Banja Luka, izjavljena protiv Zaključka broj: 01-1197/21 od 24.08.2021.godine, ugovornog organa Javno preduzeće Regionalna deponija „EKO-DEP" d.o.o. Bijeljina, u predmetu javne nabavke monitoringa životne sredine na Regionalnoj sanitarnoj deponiji „Brijesnica" u Bijeljini, odbija se kao neosnovana.

2. Odbija se zahtjev za naknadu troškova žalbenog postupka.

O b r a z l o ž e nj e

Ugovorni organ Javno preduzeće Regionalna deponija „EKO-DEP" d.o.o. Bijeljina, (u daljnjem tekstu: ugovorni organ) pokrenuo je postupak nabavke monitoringa životne sredine na Regionalnoj sanitarnoj deponiji „Brijesnica" u Bijeljini, a na osnovu Odluke o pokretanju javne nabavke u otvorenom postupku, broj: 01-700/21 od 31.05.2021.godine, za koji je Obavještenje o nabavci broj: 65-1-2-56-3-7/21 objavljeno na portalu javnih nabavki dana 31.5.2021. godine.

Nakon preuzimanja tenderske dokumentacije, uključujući objavljene ispravke od 11.06. i 11.08.2021.godine, potencijalni ponuđač- Javna naučnoistraživačka ustanova Institut za zaštitu i ekologiju RS Banja Luka izjavio je žalbu broj: 4-2230/21 dana 01.09.2021.godine, na sadržaj ispravke tenderske dokumentacije ugovornog organa broj: 01-701/21 od 11.06.2021.godine.

Ugovorni organ je dana 24.08.2021.godine donio osporeni Zaključak, broj: 01-1197/21, na osnovu kojeg je žalbu ponuđača Javna naučnoistraživačka ustanova Institut za zaštitu i ekologiju RS Banja Luka (u daljnjem tekstu: žalitelj), broj: 4-2230/21 od 01.09.2021.godine, odbacio kao neblagovremenu.

Protiv Zaključka broj: 01-1197/21 od 24.08.2021.godine ugovornog organa, dana 01.09.2021.godine, žalitelj je izjavio žalbu, nezadovoljan zbog postupka ugovornog organa koji je osporenim zaključkom žalbu žalitelja odbacio kao neblagovremenu zbog svih razloga navedenim u obrazloženju tog zaključka. Žalbu izjavljuje zbog, kako se navodi, pogrešne primjene Zakona o javnim nabavkama i Zakona o opštem upravnom postupku, zatim pogrešno utvrđenih činjenica te povrede pravila postupka, koji se supsidijarno primjenjuje u postupku javne nabavake. Žalba je kod ovog organa zaprimljena dana 07.09.2021.godine.

Žalitelj u žalbi iznosi sljedeće navode:

Institut za zaštitu i ekologiju RS Banja Luka je dana 01.06.2021. godine preuzeo Tendersku dokumentaciju, broj 51-US-21, nakon čega je prilikom rješavanja po žalbi jednog od zainteresovanih ponuđača, izvršena izmjena iste 11.06.2021. godine. Izmjena je izvršena Odlukom o izmjeni tendereske dokumentacije, broj 01-803/21 od 11.06.2021. godine. JNU "Institut za zaštitu i ekologiju Republike Srpske" Banja Luka, zbog kratkog roka, predmetnu izmjenu nije preuzeo sa portal e-nabavke, što je vidljivo iz izvještaja o preuzimanju tenderske dokumentacije od strane registrovanih operatera (u prilogu). Prvom izmjenom tenderske dokumentacije nisu promijenjeni rokovi dostave ponude, niti rokovi za preuzimanje tenderske dokumentacije, tako da je nakon izvršene izmjene i njene objave 11.06.2021. godine, ostalo četiri dana za preuzimanje izmjene na tendersku dokumentaciju (rok za preuzimanje dokumentacije je bio 15.06.2021. godine), te žalitelj JNU "Institut za zaštitu i ekologiju Republike Srpske" Banja Luka, u tom kratkom roku nije uspio preuzeti izmjenu.

Nakon izvršene prve izmjene ponovo je upućena žalba od strane nekog od zainteresovanih ponuđača, te je prilikom rješavanja po žalbi došlo do ponovne izmjene tenderske dokumentacije Odlukom, broj 01-1156/21 od 11.08.2021. godine. Izmjena se odnosila na izmjenu rok za preuzimanje tenderske dokumentacije, roka za dostavljanje ponuda i iznos garancije za ozbiljnost ponude. Nakon izvršene druge izmjene omogućeno nam je da preuzmemo prvu izmjenu tenderske dokumentaciju na koju se i odnosila upućena Žalba.

Žalitelj naglašava da je izjavio žalbu na izmjenu tenderske dokumentacije, koja je objavljena 11.06.2021. godine, a preuzeta 11.08.2021. godine. Dakle, tvrdnja ugovornog organa o neblagovremenosti upućene žalbe nije osnovana. Isto tako naglašavamo da se žalba odnosila na dio tenderske dokumentacije koja je bila predmet prve izmjene (od 11.06.2021. godine), što dokazujemo samom izmjenom, koja glasi:

"U tački 13.3.1. Uspješno iskush'o u realizaciji ugovora:

- Da ponuđač ima uspješno iskustvo kao osnovni ugovarač u realizaciji jednog ili više ugovora monitoring životne sredine na sanitarnim deponijama komunalnog otpada ili na sličnim poslovima monitoring životne sredine na drugim vrstama objekata za tretman i zbrinjavanje komunalnog otpada, u posljednjih 3 (tri) godine računajući od krajnjeg roka za dostavu ponuda, minimalne zbirne finansijske vrijednosti 300.000,00 KM (bez PDV-a).

Potrebni dokazi u cilju ocjene ovog kriterijuma su:

a) Izjavu o ispunjenosti uslova iz člana 50. ZJN, datu u prilogu ove tenderske dokumentacije,

b) Spisak uspješno izvršenih ugovora monitoringa životne sredine na sanitarnim deponijama komunalnog otpada ili na sličnim poslovima monitoringa životne sredine na drugim vrstama objekata za tretman i zbrinjavanje komunalnog otpada, u posljednjih 3 (tri) godine računajući od krajnjeg roka za dostavu ponuda, minimalne zbirne finansijske vrijednosti 300.000,00 KM (bez PDV-a). Spisak se izdaje kao lični dokument koji izdaje sam ponuđač, (original ili ovjerena kopija).

Stajaće tekst:

- Da ponuđač ima uspješno iskustvo kao osnovni ugovarač u realizaciji jednog ili više ugovora monitoring životne sredine na sanitarnim deponijama komunalnog otpada ili na sličnim poslovima monitoring životne sredine na drugim vrstama objekata za tretman i zbrinjavanje komunalnog otpada, u posljednjih 3 (tri) godine računajući od krajnjeg roka za dostavu ponuda, minimalne zbirne finansijske vrijednosti 95.000,00 KM (bez PDV-a).

Potrebni dokazi u cilju ocjene ovog kriterijuma su:

a) Izjavu o ispunjenosti uslova iz člana 50. ZJN, datu u prilogu ove tenderske dokumentacije,

b) Spisak uspješno izvršenih ugovora monitoringa životne sredine na sanitarnim deponijama komunalnog otpada ili na sličnim poslovima monitoringa životne sredine na drugim vrstama objekata za tretman i zbrinjavanje komunalnog otpada, u posljednjih 3 (tri) godine računajući od krajnjeg roka za dostavu ponuda, minimalne zbirne finansijske vrijednosti 95.000,00 KM (bez PDV-a). Spisak se izdaje kao lični dokument koji izdaje sam ponuđač, (original ili ovjerena kopija)

".

Nadalje, žalitelj ističe da su u postupku ove nabavke uočene još neke nepravilnosti prilikom provođenja samog postupka nabavke, u smislu da je ugovorni organ žalbu na tendersku dokumentaciju zaprimio 20.08.2021. godine (povratnica o uručenju u prilogu), te je odmah po zaprimanju iste, trebalo da u skladu sa članom 110. Zakona o javnim nabavkama i analognom primjenom pravila upravnog postupka, odgodi nastavak postupka javne nabavke i o tome obavijesti sve ponuđače. Ugovorni organ je to učinio tek 24.08.2021. godine, radi čega žalitelj smatra da je prilikom razmatranja ove žalbe neophodno utvrditi da su u prvostepenom postupku činjenice pogrešno utvrđene, i da se u postupku nije vodilo računa o pravilima postupka, te da je potrebno poništiti Zaključak o odbacivanju žalbe. Imajući u vidu gore navedeno, ističe se da je ova žalba osnovana, te očekujemo da se nakon prihvatanja iste, ujedno riješi i o žalbi koja je bila odbačena (član 219. stav 3. Zakona o opštem upravnom postupku). Takođe, predlažemo da Ured za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, filijala Banja Luka donese rješenje o povratu naknade u skladu sa članom 4. Instrukcija o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. ZJN ("Službeni glasnik BiH, broj 4/14).

Ugovorni organ je svojim aktom broj: 01-1241/21 dana 06.09.2021.godine, u skladu sa odredbom člana 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama, dostavio Uredu za razmaranje žalbi Bosne i Hercegovine, filijali Banja Luka izjašnjenje o navodima žalbe i dokumentaciju u vezi sa predmetnim postupkom javne nabavke, uz konstataciju da je predmetna žalba blagovremena, dopuštena, te izjavljena od strane ovlaštenog lica, zatim da je neosnovana te u svom izjašnjenju navodi sljedeće:

Ugovorni organ je dana 31.05.2021. godine objavio na Portalu javnih nabavki BiH Obavještenje o nabavci broj: 65-1-2-56-3-7/21 u postupku javne nabavke za pružanje usluga monitoringa životne sredine na Regionalnoj sanitarnoj deponiji „Brijesnica" u Bijeljini, broj nabavke 51-US-21. Tokom perioda pripreme ponuda, ugovorni organ je najprije primio dvije žalbe od strane ponuđača „Institut za vode", doo, Bijeljina:

1. Žalbu na tendersku dokumentaciju od 07.06.2021. godine koja je zaprimljena pod brojem 01-792/21 od 09.06.2021. godine. Odlukom ugovornog organa broj 01-802/21 od I 1.06.2021. godine ova žalba je usvojena. Ugovorni organ je o tome obavijestio ostale učesnike javne nabavke Obavještenjem o usvajanju žalbe broj 01-804/21 od 1 1.06.2021. godine putem Portala javnih nabavki BiH, te donijeo Odluku o izmjeni tenderske dokumentacije broj 01-803/21 od 09.06.2021. godine koja je objavljena na portalu „E-nabavke".
2. Nakon toga, isti ponuđač je dostavio ugovornom organu žalbu na tendersku dokumentaciju od 21.06.2021. godine koja je zaprimljena pod brojem 01-856/21 od 22.06.2021. godine. Smatrajući ovu žalbu neosnovanom, ugovorni organ je Zaključkom broj 01-890/21 od 25.06.2021. godine obavijestio evidentirane ponuđače da se odgađa postupak javne nabavke do donošenja odluke od strane URŽ-a, te proslijedio primljenu žalbu Uredu za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, uz Izjašnjenje broj 01-891/21 od 25.06.2021. godine i kopiju kompletne dokumentacije predmetne javne nabavke.

Ured za razmatranje žalbi je Rješenjem broj JN2-02-07-1-1742-7/21 od 21.07.2021. godine, koje je zaprimljeno kod ugovornog organa pod brojem 01-1 143/21 od 09.08.2021. godine, odbila predmetnu žalbu kao neosnovanu. Na osnovu toga. ugovorni organ je 11.08.2021. godine donio Obavještenje broj 01-1155/21 kojim je obavijestio ponuđače o nastavku postupka javne nabavke. Takode. ugovorni organ je donio i Odluku broj 01-1 156/21 od 11.08.2021. godine o izmjeni tenderske dokumentacije, koju je isti dan objavio na portalu „E-nabavke", ujedno objavivši i Ispravku obavještenja o nabavci broj 65-1-2-56-8-10/21 od 11.08.2021. godine. U daljem toku postupka javne nabavke primljena je žalba zainteresovanog ponuđača Javna naučnoistraživačka ustanova „Institut za zaštitu i ekologiju Republike Srpske", Banja Luka (u daljem tekstu: žaliiac) broj 4-2230/21 od 19.08.202 I. godine, zaprimljena kod ugovornog organa pod brojem 01- 1188/21 od 20.08.2021. godine, uložena na tendersku dokumentaciju broj 01-701/21 od 31.05.2021. godine i Odluku o izmjeni tenderske dokumentacije broj 01-803/21 od 09.06.2021. godine.

Predmetna žalba, dostavljena u 3 originalna primjerka, je uložena pod pretpostavkom pogrešne primjene Zakona o javnim nabavkama (Sl. glasnik BiH 39/14), tačnije člana 3, člana 50. tačka a) i člana 53. stav (1). Žalba se konkretno odnosi na tačku 13.3.1 tenderske dokumentacije koja je objavljena 31.05.2021. godine i koja je izvorno glasila:

*„Da ponuđač ima uspješno iskustvo kao osnovni ugovarač u realizaciji **jednog i/i više ugovora** monitoringa životne sredine na sanitarnim deponijama komunalnog otpada ili na sličnim poslovima monitoringa životne sredine na drugim vrstama objekata za tretman i zbrinjavanje komunalnog otpada, u posljednjih 3 (tri) godine računajući od krajnjeg roka za dostavu ponuda, minimalne **zbirne finansijske vrijednosti 300.000,00 KM** (bez PDV-a).*

Potrebni dokazi u cilju ocjene ovog kriterijuma su:

a) *Izjavu o ispunjenosti uslova iz člana 50. ZJN. ðatu u prilogu ove tenderske dokumentacije,*

b) *Spisak uspješno izvršenih ugovora monitoringa životne sredine na sanitarnim deponijama komunalnog otpada ili na sličnim poslovima monitoringa životne sredine na drugim vrstama objekata za tretman i zbrinjavanje komunalnog otpada, u posljednjih 3 (tri) godine računajući od krajnjeg roka za dostavu ponuda, minimalne zbirne finansijske vrijednosti 300.000,00 KM (bez PDV-a). Spisak se izdaje kao lični dokument koji izdaje sam ponuđač, (original ili ovjerena kopija)".*

Odlukom ugovornog organa broj 01-803/21 od 1 1.06.2021. godine ova tačkatenderske dokumentacije je djelimično izmjenjena, kako slijedi (napomena: radi lakšeg uočavanja odredbi koje su izmijenjene, iste su naglašene):

*„...Da ponuđač ima uspješno iskustvo kao osnovni ugovarač u realizaciji **jednog ugovora** monitoringa životne sredine na sanitarnim deponijama komunalnog otpada ili na sličnim poslovima monitoringa životne sredine na drugim vrstama objekata za tretman i zbrinjavanje komunalnog otpada, u posljednjih 3 (tri) godine računajući od krajnjeg roka za dostavu ponuda, minimalne **finansijske vrijednosti 95.000,00 KM** (bez PDV-a).*

Potrebni dokazi u cilju ocjene ovog kriterijuma su:

a) *Izjavu o ispunjenosti uslova iz člana 50. ZJN, datu u prilogu ove tenderske dokumentacije,*

b) *Spisak uspješno izvršenog ugovora monitoringa životne sredine na sanitarnim deponijama komunalnog otpada ili na sličnim poslovima monitoringa životne sredine na drugim vrstama objekata za tretman i zbrinjavanje komunalnog otpada, u posljednjih 3 (tri) godine računajući od krajnjeg roka za dostavu ponuda, minimalne finansijske vrijednosti 95.000,00 KM (bez PDV-a). Spisak se izdaje kao lični dokument koji izdaje sam ponuđač, (original ili ovjerena kopija)"*

Ugovorni organ je izvršio uvid u Izvještaj o preuzimanju tenderske dokumentacije od strane ponuđača koji je preuzeo sa portala „E-nabavke", na osnovu kojeg je konstatovano da je žalitelj preuzeo tendersku dokumentaciju 01.06.2021. godine, a da je izmjene i dopune tenderske dokumentacije preuzeo sa portala 11.08.2021. godine. Odlučujući po predmetnoj žalbi, ugovorni organ je utvrdio da je Žalba izjavljena na dio tačke 13.3.1 tenderske dokumentacije koji glasi: *„...monitoring životne sredine na sanitarnim deponijama komunalnog otpada ili na sličnim poslovima monitoringa životne sredine na drugim vrstama objekata za tretman i zbrinjavanje komunalnog otpada..."* koji je objavljen u izvornoj tenderskoj dokumentaciji od 31.05.2021. godine i koji nije bio izmjenjen u Odluci o izmjeni tenderske dokumentacije broj 01-803/21 od 09.06.2021. godine.

U skladu sa navedenim, ugovorni organ je smatrao da je žalitelj propustio rok za izjavljivanje žalbe na sadržaj tenderske dokumentacije koji je propisan odredbom člana 101. stav (1) tačka b) Zakona o javnim nabavkama. Ugovorni organ posebno napominje da je tokom odlučivanja utvrđeno daje žalbeni navod iz ove žalbe identičan jednom od žalbenih navoda iz prethodno primljene žalbe u ovom postupku javne nabavke, izjavljene 21.06.2021. godine, te da je Ured za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, filijala Banja Luka o ovom pitanju već odlučivala na osnovu Rješenja broj: JN2-02-07-1-1742-7/21 od 21.07.2021. godine, između ostalog, i pri tome odbila kao neblagovremen žalbeni navod koji se odnosio na identičan dio tačke 13.3.1 tenderske dokumentacije kao i predmetni žalbeni navod: *„... sličnim poslovima monitoringa životne sredine na drugim vrstama objekata za tretman i zbrinjavanje komunalnog otpada..."* iz razloga što je taj žalitelj propustio rok za izjavljivanje žalbe na sadržaj tenderske dokumentacije koji je propisan odredbom člana 101. stav (1) tačka b) Zakona o javnim nabavkama.

Obzirom da je Ured za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine već odlučivao o ovoj odredbi tenderske dokumentacije i utvrdio da je ulaganje žalbe već 21.06.2021. godine na predmetni dio tenderske dokumentacije neblagovremen, ugovorni organ je postupio u skladu sa odlukom URŽ. Ugovorni organ je sve naprijed navedene navode konstatovao Zaključkom broj 01-1197/21 od 24.08.2021. godine kojim je u skladu sa članom 100. stav (2) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Sl. glasnik BiH" broj 39/14) predmetnu žalbu odbacio kao neblagovremenu.

Istovremeno, ugovorni organ je donio Zaključak o odgađanju postupka javne nabavke broj 01-1 198/21 od 24.08.2021. godine koji je dostavio svim evidentiranim ponuđačima. U skladu sa članom 100. stav (2) Zakona o javnim nabavkama, žalitelj je uložio žalbu broj 4-2330/21 od 01.09.2021. godine na Zaključak 01-1197/21 od 24.08.2021. godine Uredu za razmatranje žalbi putem ugovornog organa. Žalitelj smatra da ugovorni organ, prilikom prilikom postupanja po žalbi broj 4-2230/21 od 19.08.2021. godine, nije postupao u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, kao ni u skladu sa Zakonom o opštem upravnom postupku koji se supsidijarno primjenjuje u postupku javne nabavke. Ugovorni organ smatra da ni jedan od izjavljenih žalbenih navoda žalioca nije osnovan. Ugovorni organ smatra prvi žalbeni navod neosnovanim iz razloga koji su navedeni u gornjem tekstu, kao i u obrazloženju Zaključka broj 01-1197/21 od 24.08.2021. godine, uključujući i drugi žalbeni navod za kojeg također smatra neosnovanim, jer postupajući u skladu sa članom 100. Zakona o javnim nabavkama ničim nije prekršio navedenu odredbu na koju se žalitelj poziva.

Dana 13.09.2021.godine pod brojem 4-2421/21, žalitelj je dostavio odgovor na izjašnjenje ugovornog organa u kojem se, suštinski, ponavljaju žalbeni navodi i tvrdnje iznijete u žalbi broj:4-2330/21 od 01.09.2021.godine.

U naštavljenom postupku pravne zaštite, konstatira se da je zaključkom Ureda za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, filijala Banja Luka broj: JN2-02-07-1-2468-2/21 i broj: JN2-02-07-1-2468-3/21 od 07.09.2021.godine naloženo žalitelju da uredi i upotpuni žalbu tako što će izvršiti uplatu nākňade za pokretanje žalbenog postupka na osnovu procijenjene vrjednosti predmetne nabavke, odnosno administrativne takse, a sve u skladu sa odredbom čl. 108. i 117. Zakona o javnim nabavkama i Zakona o administrativnim taksama. Žalitelj je u ostavljenom roku dostavio dokaz o učinjenom, a što je zaprimljeno dana 14.09.2021.godine, u vezi sa naprijed navedenim.

Ured za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, filijala Banja Luka prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje u ovoj glavnoj stvari pristupio je provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, a kako bi se uopće moglo pristupiti njenom rješavanju. Budući da je utvrdio dopuštenost i blagovremenost izjavljene žalbe, kao i činjenicu da je žalba izjavljena od strane ovlaštene osobe u smislu odredbe člana 109. Zakona o javnim nabavkama, te postojanje pretpostavki propisanih odredbom člana 105. istog Zakona, odnosno odredbom člana 227. Zakona o upravnom postupku, nastavljen je postupak pravne zaštite.

Postupajući u granicama zahtjeva iz žalbe, a pazeći po službenoj dužnosti na postojanje povreda koje su opisane u odredbi člana 103. Zakona o javnim nabavkama, uvidom u spis predmeta i dostavljenu dokumentaciju te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak, Ured za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, filijala Banja Luka je ispitao pravilnost i zakonitost osporenog

zaključka ugovornog organa, broj: 01-1197/21 od 24.08.2021.godine, u granicama ovlaštenja člana 104. Zakona o javnim nabavkama pa je odlučio kao u dispozitivu ovog rješenja iz sljedećih razloga:

Žalitelju je sporno postupanje ugovornog organa iz razloga što je ugovorni organ žalbu žalitelja odbacio kao neblagovremenu, navodeći da je od strane žalitelja propušten rok za izajvljivanje predmetne žalbe na sadržaj tenderske dokumentacije propisan odredbom člana 101. stav (1) Zakona o javnim nabavkama. Žalitej ističe da mu je nakon izvršene druge izmjene tenderske dokumentacije ugovornog organa, dana 11.08.2021.godine, omogućeno da preuzme tek prvu izmjenu tenderskē dokumentacije na koju se i odnosi izjavljena žalba, zatim još jednom naglašava da žalbu izjavljuje na izmjenu tenderske dokumentacije koja je objavljena dana 11.06.2021.godine, a preuzeta dana 11.08.2021.godine, radi čega smatra da obrazloženje ugovornog organa o neblagovremenosti izjavljene žalbe nije osnovana, navodeći pri tome dio tenderske dokumentacije koja je bila predmet prve izmjene (od 11.06.2021.godine).

U izjašnjenju ugovornog organa u odnosu na ovaj žalbeni navod, a kojeg ovo vijeće prihvata, navodi se da je ugovorni organ prethodno zaprimio dvije žalbe od strane ponuđača „Institut za vode", d.o.o., Bijeljina i to žalbu na tendersku dokumentaciju od 07.06.2021. godine, koja je zaprimljena pod brojem 01-792/21 od 09.06.2021. godine, zatim da je svojom Odlukom broj: 01-802/21 od 11.06.2021. godine ugovorni organ ovu žalbu usvojio, nakon čega je o tome obavijestio ostale učesnike javne nabavke na osnovu Obavještenja o usvajanju žalbe broj: 01-804/21 od 11.06.2021. godine putem Portala javnih nabavki BiH, te donio Odluku o izmjeni tenderske dokumentacije broj 01-803/21 od 09.06.2021. godine koja je objavljena također na portalu „E-nabavke", između ostalog.

Ocjenjujući ovaj žalbeni navod, vijeće je izvršilo uvid u sadržaj tačke 13.3.1 tenderske dokumentacije ugovornog organa, broj: 01-701/21, uključujući i Odluku o izmjenu tenderske dokumentacije ugovornog organa broj: 01-803/21 od 11.06.2021.godine, na osnovu čega je utvrđeno da je ugovorni organ izmijenio sadržaj tenderske dokumentacije navedenom odlukom u tom dijelu, da je nakom izvršene izmjene aktom broj: 01-804/21 istog dana obavijestio sve ponuđače u predmetnom postupku javne nabavke o učinjenom te da će predmetno obavještenje biti objavljeno u informacionom sistemu „E-nabavke".

Nadalje, izvršen je uvid u Izvještaj o preuzimanju tenderske dokumentacije od strane ponuđača od 03.09.2021.godine, broj postupka: 65-1-2-56/21, na osnovu čega je utvrđeno da je žalitelj dana 01.06.2021.godine preuzeo tendersku dokumentaciju ugovornog organa i što nije sporno. Međutim, sporna je činjenica što žalitelj nije izvršio preuzimanje ispravke (izmjene) tenderske dokumentacije koja je također uredno objavljena na portalu javnih nabavki, dakle na isti način, dana 11.06.2021.godine, dok je na osnovu istog izvještaja utvrđeno da je dana 11.08.2021.godine žalitelj izvršio preuzimanje tenderske dokumenatcije za koju je također

izvršena ispravka i koja je na identičan način učinjena dostupnom na portalu javnih nabavki, dana 11.08.2021.godine.

Činjenice ovog predmeta mogu se sumirati na sljedeći način. Naime, ono što je sporno za ugovorni organ ogleda se u tome da žalitelj nije preuzeo ispravku tenderske dokumentacije, koja je objavljena dana 11.06.2021.godine a čiji sadržaj je predmet ove žalbe, radi čega je ugovorni organ na osnovu člana 100. stav (2) a u vezi s članom 101. stav (1) tačka b) Zakona o javnim nabavkama, istu osporenim zaključkom odbacio kao neblagovremenu. Žalitelj u žalbi, izričito, navodi da žalbu izjavljuje na izmjenu (ispravku) tenderske dokumentacije koja je objavljena na portalu javnih nabavki („E-portal") dana 11.06.2021.godine, naglašavajući da je učinjenu izmjenu tenderske dokumentacije preuzeo dana 11.08.2021.godine.

Vijeće ističe da je ugovorni organ imao zakonska ovlaštenja da pristupi izmjenama tenderske dokumentacije, ispunjavajući pri tome propisan uslov na način da je, istog dana o učinjenim izmjenama aktom broj: 01-804/21 dana 11.06.2021.godine obavijestio sve zainteresirane ponuđače o izmjenama tenderske dokumentacije na propisan način, u skladu s članom 53. stav (6) Zakona o javnim nabavkama, što također nije sporno. Žalitelj je imao pravo da u zakonskom roku, najkasnije 10 dana od dana preuzimanja tenderske dokumentacije, dakle preuzimanja izmjene (ispravke) tenderske dokumentacije, izjavu žalbu na sadržaj iste zbog nekih razloga propisanim Zakonom o javnim nabavkama. Budući da je žalitelj, očigledno, propustio preuzeti objavljenu izmjenu tenderske dokumentacije, čiji sadržaj žalbom osporava u dijelu tačke 13.3.1., izgubio je pravo tražiti ispitivanje zakonitosti po istom osnovu u kasnijoj fazi postupka u skladu s odredbom člana 101. stav (6) Zakona o javnim nabavkama.

Iz naprijed navedenog proizilazi da je u pogledu žalbenog navoda kojim se osporava Zaključak ugovornog organa broj: 01-1197/21 of 24.08.2021.godine, bez osnova. Ovo iz razloga što ugovorni organ pravilno i zakonito ukazuje u svom izjašnjenju, broj: 01-1240/21 od 06.09.2021.godine, da je nakon što je odlučeno o svim prethodno izjavljenim žalbama u ovoj glavnoj stvari, kako od strane ugovornog organa tako i od Ureda za razmatranje žalbi, filijala Banja Luka, predmetne izmjene (ispravke) tenderske dokumentacije učinjene su na propisan način dostupne svim zainteresiranim ponuđačima putem portala javnih nabavki, prilkom čega je ugovorni organ na osnovu podataka iz sadržaj izvještaja o preuzimanju tenderske dokumentacije, uključujući izvršene izmjene, pravilno utvrdio da je žalitelj u suštini propustio zakonski rok za izjavljivanje žalbe na sadržaj (izmjene) tenderske dokumentacije od 11.06.2021.godine. Nejasne su tvrdnje žaltelja, koje ničim ne dokazuje, na osnovu čega i kojom konkretnom radnjom, poduzetom od strane ugovornog organa, je žalitelju omogućeno da tek nakon izvršene druge izmjene tenderske dokumentacije (11.08.2021.godine) istu preuzme te izjavi žalbu. Svi ostali navodi žalitelja, na osnovu kojih tvrdi da je ugovorni organ propustio, odmah, nakon izjavljene žalbe dana 20.08.2021.godine odgoditi nastavak postupka javne nabavke i tome obavijestiti ponuđače, u odnosu na činjenicu da je takva radnja poduzeta od strane ugovornog organa dana

24.08.2021.godine, su također bez osnova i ne mogu imati utjecaja na drugačije rješavanje konkretne stvari.

Ugovorni organ je dokazao da je u ovoj glavnoj stvari postupao u skladu s odredbom čl. 53. stav (6), a vezi sa čl. 100. i 101. Zakona o javnim nabavkama, kada je žalbu žalitelja odbacio kao neblagovremenu.

Slijedom iznijetih razloga, po ocjeni ovog vijeća osporeni zaključak zasnovan je na pravilnoj primjeni Zakona o javnim nabavkama, u relevantnom dijelu, pravilno i potpuno utvrđenom činjeničnom stanju, gdje zakonitost osporenog akta nije dovedena u pitanje navodima iz žalbe radi čega je valjalo žalbu žalitelja odbiti kao neosnovanu.

Kako je žalba odbijena u ovoj konkrentoj stvari ne postoji ni obaveza naknade potraživanih troškova postupka u skladu s članom 105. Zakona o upravnom postupku, kao i zahtjev za povrat uplaćenih sredstava za pokretanje žalbenog postupka u skladu sa članom 108. stav (6) Zakona o javnim nabavkama.

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza te primjenom materijalnog prava, shodno članu 104. i 111. Zakona o javnim nabavkama kao i člana 228. stav (1) Zakona o upravnom postupku, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku: Ovo Rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog Rješenja može se tužbom pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNICA VIJEĆA

Nataša Golić

Dostavljeno:

1. Žalitelju, JNU Institut za zaštitu i ekologiju RS, Banja Luka, ul.Vidovdanska 43,
2. Ugovornom organu, JP Regionalna deponija „EKO-DEP" d.o.o. Bijeljina, ul. Miloša Crnjanskog br.38,
3. U spis predmeta.